

पाठ 6. लोकतांत्रिक व्यवस्था का संकट

अध्याय-समीक्षा

- 1967 के बाद से भारतीय राजनीति में जो बदलाव आ रहे थे उनके बारे में हम पहले ही पढ़ चुके हैं। इंदिरा गाँधी कड़ावर नेता के रूप में उभरी थी और उनकी लोकप्रियता अपने चरम पर थी। इस दौर में दलगत प्रतिस्पर्धा कही ज्यादा तीखी और धूर्वीक्रीत हो चली थी। इस अवधि में न्यायपालिका और सरकार के आपसी रिश्ते में भी तनाव आए। सर्वोच्च न्यायालय ने सरकार की कई पहलकदमियों को संविधान के विरुद्ध माना।
- 1971 के चुनाव में कांग्रेस ने गरीबी हटाओ का नारा दिया था। बहरहाल 1971-72 के बाद के सालों में भी देश की सामाजिक- आर्थिक दशा में खास सुधार नहीं हुआ। 1973 में चीज की कीमतों में 23 फीसदी और 1974 में 30 फीसदी का इजाफा हुआ। इस तीव्र मुल्यवृद्धि से लोगों को भारी कठिनाई हुई।
- 1972-73 के वर्ष में मानसून असफल रहा। इससे कृषि की पैदावार में भारी गिरावट आई। खाद्यान्न का उत्पादन 8 प्रतिशत कम हो गया। आर्थिक स्थिति की बदहाली को लेकर पूरे देश में असंतोष का माहौल था। 1960 के दशक से ही छात्रों के बीच विरोध के स्वर उठने लगे थे। ये स्वर इस अवधि में और ज्यादा प्रबल हो उठे।
- 1974 के मार्च माह में बढ़ती हुई कीमतों खाद्यान्न के अभाव, बेरोजगारी और भ्रष्टाचार के खिलाफ बिहार में छात्रों ने आंदोलन छेड़ दिया। आंदोलन के कर्म में उन्होंने जयप्रकाश नारायण (जेपी) को बुलावा भेजा। जयप्रकाश नारायण के नेत्रत्व में चल रहे आंदोलन के साथ ही साथ रेलवे के कर्मचारीयों ने भी एक राष्ट्रव्यापी का आह्वान किया।
- नक्सलवादी आंदोलन ने धनी भूस्वामीयों से बलपूर्वक जमीन छीनकर गरीबी और भूमिकाहीन लोगों को दी। फिलहाल 9 राज्यों के लगभग 75 जिले नक्सलवादी हिंसा से प्रभावित हैं। इनमें अधिकार बहुत पिछड़े इलाके हैं और यहाँ आदिवासियों की जनसंख्या ज्यादा है।
- दो और बातों ने न्यायपालिका और कार्यपालिका के संबंधों में तनाव बढ़ाया। 1973 में केशवंद भारती के मुकदमे में सर्वोच्च न्यायालय द्वारा फैसला सुनाने के तुरंत बाद भारत के मुख्यालय न्यायाधीश का पद खाली हुआ। लेकिन 1973 में सरकार ने तीन वरिष्ठ न्यायाधीशों की अनदेखी करके न्यायमूर्ति ए. एन. रे को मुख्य न्यायाधीश नियुक्त किया।
- 12 जून 1975 के दिन इलाहाबाद उच्च न्यायालय के न्यायाधीश जगमोहन लाल सिन्हा ने एक फैसला सुनाया। राजनारायण इंदिरा गाँधी के खिलाफ 1971 में बतौर उम्मेदवार चुनाव में खड़े हुए थे। इन दलों ने 25 जून 1975 को दिल्ली के रामलीला मैदान में विशाल प्रदर्शन किया।
- 25 जून 1975 के दिन सरकार ने घोषणा की देश में गडबडी की आशंका है और इस तर्क के साथ उसने संविधान के अनुच्छेद 352 को लागू कर दिया। तो गंभीर संगत की घड़ी आन पड़ी है और इस वजह से आपातकाल की घोषणा जरूरी हो गई है।
- 42 वे संशोधन के जरिए हुई अनेक बदलाव में एक था - देश की विधिका के कार्यकाल को 5 से बढ़कर 6 साल करना। यह व्यवस्था मात्र आपातकाल की अवधि भर के लिए नहीं की ही थी। इस तरह देखें तो 1971 की बाद एम चुनावों 1976 के बदले 1978 में करवाए जा सकती थे।
- दरअसल कुल 676 नेताओं की गिरफ्तारी हुई थी। शाह आयोग का आकलन था कि निवारक नजरबंदी के कानूनों के तहत लगभग एक लाख ग्यारह हजार लोगों को गिरफ्तार किया गया। शाह आयोग ने अपनी रिपोर्ट में लिखा है कि निगम महाप्रबंधन को दिल्ली के लेफ्टिनेंट -गवर्नर के दफ्तर से 26 जून 1975 की रात 2 बजे मौखिक आदेश मिला है।
- 18 महीने के आपातकाल के बाद 1977 के जनवरी माह में सरकार ने चुनावों करने का फैसला किया। 1977 के मार्च में चुनावों हुए। ऐसे में विपक्ष को चुनावों तैयारी का कम समय होता है।
- कांग्रेस को लोकसभा की मात्र 154 सीटें मिली थी। उसे 35 प्रतिशत से भी कम वोट हासिल हुए। जनता पार्टी और उसने साथी दलों को लोकसभा की कुल 542 सीटें में से 330 सीटें मिलीं। खूद जनता पार्टी अकेले 295 सीटें पर जीते गई थी।
- 1980 के जनवरी में लोकसभा के लिए सिरें से चुनाव हुई। इंदिरा गाँधी के नेत्रत्व में कांग्रेस पार्टी ने 1980 के चुनाव में एक बार फिर 1971 के चुनावों वाली कहानी दुहराई हुई भारी सफलता हासिल की कांग्रेस पार्टी को 353 सीटें मिलीं और वह सत्ता में आई। 1977-79 के चुनावों ने लोकतांत्रिक राजनितिक का एक और सबका सिकाया -सरकार अगर अस्थिर हो और भीतर कलह हो जाता है।
- 1977 और 1980 के चुनावों के बीच दलगत प्रणाली में नाटकीय बदलाव आए। 1969 के बाद से कांग्रेस का सबलो समाहित करके चलाने वाला स्वभाव बदलना शुरू हुआ।
- आपातकाल और इसके आसपास की अवधि को हम संवैधानिक संघटन की अवधि के रूप में भी देखा इन शक्तियों का आपातकाल के दौरान दुरुपयोग हुआ।

अभ्यास

Q1. बताएँ कि आपातकाल के बारे में निम्नलिखित कथन सही है या गलत --

- (क) आपातकाल की घोषणा 1975 में इंदिरा गांधी ने की।
- (ख) आपातकाल में सभी मौलिक अधिकार निश्चित हो गए।
- (ग) बिगडती हुई आर्थिक स्थिति के मछेनजर आपातकाल की घोषणा की गई थी।
- (घ) आपातकाल के दौरान विपक्ष के अनेक नेताओं को गिरफ्तार कर लिया गया।
- (ड.) सी.पी.आई ने आपातकाल की घोषणा का समर्थन किया।

Q2. निम्नलिखित में से कौन-सा आपातकाल की घोषणा के सन्दर्भ से मेल नहीं खाता है :

- (क) संपूर्ण क्रांति का आह्वान
- (ख) 1974 की रेल - हड़ताल
- (ग) नक्सलवादी आंदोलन
- (घ) इलाहाबाद उच्च न्यायालय का फैसला
- (ड.) शाह आयोग की रिपोर्ट के निष्कर्ष

Q3. निम्नलिखित में मेल बैठाएँ

(क) संपूर्ण क्रांति	(i) इंदिरा गाँधी
(ख) गरीबी हटाओ	(ii) जयप्रकाश नारायण
(ख) छात्र आन्दोलन	(iii) बिहार आन्दोलन
(ग) रेल हड़ताल	(iv) जॉर्ज फर्नांडिस

Q4. किन कारणों से 1980 में मध्यावधि करवाने पड़े ?

Q5. जनता पार्टी ने 1977 में शाह आयोग को नियुक्त किया था। इस आयोग की नियुक्ति क्यों की गई थी और इसके क्या निष्कर्ष थे ?

Q6. 1975 में राष्ट्रीय आपातकाल की घोषणा करते हुई सरकार ने इसके कारण बताए थे ?

Q7. 1977 के चुनावों के बाद पहली दफा केंद्र में विपक्षी दल की सरकार बनी। ऐसा किन कारणों से संभव हुआ ?

Q8. हमारी राजव्यवस्था के निम्नलिखित पक्ष पर आपातकाल का क्या असर हुआ ?

- नागरिक अधिकारों की दशा और नागरिकों पर इसका असर
- कार्यपालिका और न्यायपालिका के संबंध
- जनसंचार माध्यमों के कामकाज
- पुलिस और नौकरशाही की कार्यवाहियाँ

Q9. भारत की दलीय प्रणाली पर आपातकाल का किस तरह असर हुआ ? अपने उत्तर पुष्टि उदाहरण से करें ।

Q10. निम्नलिखित अवतरण को पढ़ें और इसके आधार पर पूछे गए प्रश्नों के उत्तर दें -

1977 के चुनावों के दौरान भारतीय लोकतंत्र दो-दलीय व्यवस्था के जितना नजदीक आ गया था उतना पहली कभी नहीं आया । बहरहाल अगले कुछ सालों में मामला पूरी तरह बदल गया । हराने के तुरंत बाद कांग्रेस दो टुकड़ों में बंट गई जनता पार्टी में भी बड़ी अफरा-तफरी मची डेविड बटलर अशोक लाहिड़ी और प्रणव राय

(क) किन वजहों से 1977 में भारत की राजनीतिक दो-दलीय प्रणाली के समान जन पद रही थी ?

(ख) 1977 में दो से ज्यादा पार्टियाँ अस्तित्व में थी । इसके बावजूद लेखकगण इस दौर को दो- दलीय प्रणाली के नजदीक क्यों बता रहे हैं ?

(ग) कांग्रेस और जनता पार्टी में किन कारणों से टूट पैदा हुई ?